

# 遵守安全生产法

2022年6月

安全生产月

# 当好第一责任人



# 目 录

1

全国安全生产月介绍

2

认识安全生产意义

3

明确安全生产重点

4

压实安全生产责任

5

十五条举措解读

遵守安全生产法当好第一责任人 · 全国安全生产月宣传教育

# 全国安全生产月介绍

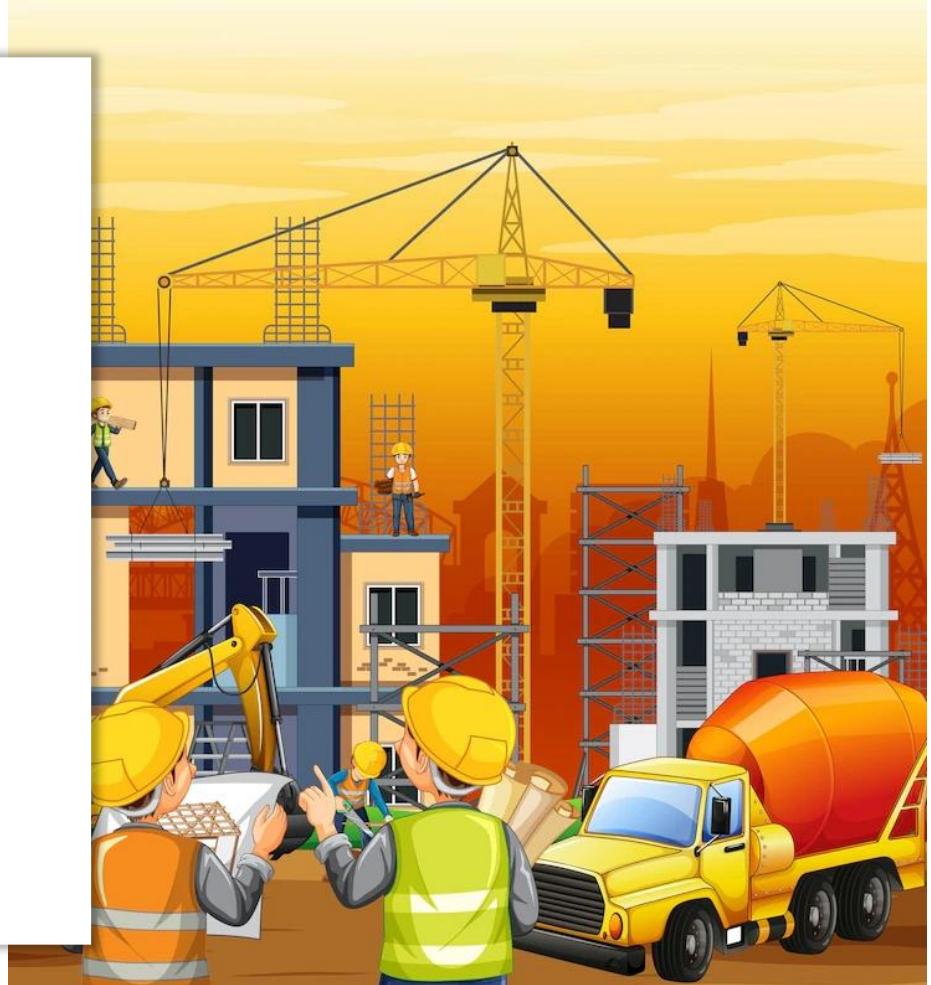


# 全国安全生产月介绍



## 安全生产的定义：

安全生产是指在生产经营活动中，为了避免造成人员伤害和财产损失的事故而采取相应的事故预防和控制措施；使生产过程在符合规定的条件下进行，以保证从业人员的人身安全与健康，设备和设施免受损坏，环境免遭破坏，保证生产经营活动得以顺利进行的相关活动。



# 全国安全生产月介绍

1980年5月全国开始开展安全生产月（1991年——2001年改为“安全生产周”），并确定今后每年6月都开展安全生产月，使之经常化、制度化。

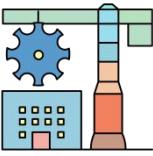


1980年开展的安全月活动是建国以来的第一次。这体现了党和国家对劳动者的安全健康的关怀，也是四化建设的迫切需要。

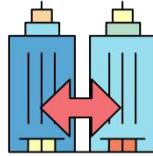


2022年6月是第21个全国“安全生产月”，主题是“遵守安全生产法 当好第一责任人”，2022年6月16日为全国安全宣传咨询日。

# 安全生产措施十五条



- 严格落实地方党委安全生产责任；
- 严格落实地方政府安全生产责任；
- 严格落实部门安全监管责任；
- 严肃追究领导责任和监管责任；
- 企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任；



- 立即深入扎实开展全国安全生产大检查；
- 牢牢守住项目审批安全红线；
- 严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为；
- 切实加强劳务派遣和灵活用人员安全管理；
- 重拳出击开展打非治违；



- 坚决整治执法检查宽松软问题；
- 着力加强安全监管执法队伍建设；
- 重奖激励安全生产隐患举报；
- 严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为；
- 统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作；

遵守安全生产法当好第一责任人 · 全国安全生产月宣传教育

# 认识安全生产意义



# 认识安全生产意义

1

落实企业安全生产主体责任，必须把制度体系建设放在首位。

2

落实企业安全生产主体责任，必须把安全文化建设贯穿始终。

3

落实企业安全生产主体责任，必须把教育培训作为长期任务。

4

落实企业安全生产主体责任，必须把接受监督管理作为重要保障。



# 认识安全生产意义



建立、健全安全生产责任制度，完善安全生产条件，确保安全生产。

做好企业安全生产工作，预防伤亡事故和职业病害的发生。

关系着企业每个员工的切身利益和千家万户的幸福安康；关系着企业生产安全顺利进行和经济效益的稳步增长；关系着社会的安定繁荣和人民的安居乐业。

# 认识安全生产意义

做好新形势下安全生产工作，是推动高质量发展的重要保证。

安全稳定是改革发展的前提，没有安全稳定的社会环境，一切都无从谈起，再好的规划也难以实现。

我们要进一步强化底线思维，增强忧患意识，下好先手棋，打好主动仗，毫不动摇抓好安全生产工作，为高质量发展提供坚强保障。

底

线

思

维



强化底  
线思维



增强忧  
患意识



遵守安全生产法当好第一责任人 · 全国安全生产月宣传教育

# 明 确 安 全 生 产 重 点



# 明 确 安 全 生 产 重 点

坚持问题导向，全面摸排隐患。做到：

早发现

早预防

早处置

## 建立常态化排查机制：

坚持管控前移，加强源头防范，把安全生产各种风险隐患全部纳入视野，深入排查，控网式排查，做到横向到底、纵向到底，不留任何死角。

## 建立动态监管机制：

密切关注重点领域、重点事件、重点人群、重点人员动向，逐项逐人落实全程监管，强化人防技防物防，随时掌握最新情况，确保一域不失、一事不落、一人不丢。

## 建立清单管理机制：

对每个风险隐患、每个问题苗头，都列出任务清单、责任清单、问题清单、效果清单，对每个风险点紧盯不放、一抓到底，做到隐患不消除不松手，问题不解决不罢休。

# 明 确 安 全 生 产 重 点

聚焦重点领域，深入开展整治。做到：



## 第一条：抓好危化品领域专项整治

对生产、储存、装卸作业、运输、使用等，实施全链条、全过程安全管控，坚决杜绝带病运行；对加油站和烟花爆竹等生产经营场所及危爆物品从严管控，确保群众生命财产安全。

## 第二条：抓好道路交通安全隐患专项整治

完善运输企业和重点车辆源头健康责任链条，集中整治超速、超限、超载、改装等违法违规行为，最大限度预防和减少交通事故，抓好建筑施工安全专项整治，加强施工现场管理，严防坍塌、坠落等事故发生。

# 明 确 安 全 生 产 重 点



## 第三条：抓好消防安全隐患专项整治

严格用火用电用油用汽管理，严查违规装修、占用和堵塞疏散通道等问题，做好森林草原防火工作，特别要保障冬季清洁取暖中用气用电用媒安全，严防发生煤气中毒、燃气爆炸、电力设施故障等事故，确保群众冬季安全清洁取暖。



## 第四条：抓好工矿商贸及煤矿和非煤矿山专项整治

强化监管执法，加强巡查检查，发现异常及时采取措施，坚决防止市场回暖情况下不顾安全的违规生产，抓好人员密集场所和旅游景点安全专项整治，制定应急预案，加强检测监控，杜绝意外发生，严格控制大型群众性活动，严格履行报批审查程序，切实防患于未然。



# 明 确 安 全 生 产 重 点

强化基层基础，提高安全管理水平。搞好安全生产工作的关键在基层、在企业。要做到：

必须做到安全生产工作重心下移，始终把工作的立足点放在基层、放在企业。指导和监督企业全面贯彻安全生产法律法规、依法健全安全生产责任制，逐步建立自我约束、不断完善的安全生产长效机制。

切实加强对企业的安全管理，建立严密、完整、有序的安全管理体系和规章制度，使安全生产工作日常化、规范化、标准化。

全面推行安全动态档案管理，进一步增强安全整治工作的针对性和检查人员的责任心，提高企业规范整改的自觉性。

要抓出一批安全动态档案管理典型，实现以点带面，推动安全动态管理工作深入开展。

# 明 确 安 全 生 产 重 点



加强各方力量，加强应急救援，应急救援是安全生产的最后一道防线，要做到：



第一点：把安全生产的弦绷得更紧，把各方面的力量充分调动起来，立足最坏的打算，做好最充分的准备。



第二点：加强专业应急救援队伍建设，完善装备设施配备，搞好装备检修，强化针对性实战演练，切实提高精细化、规范化、专业化处理水平。

# 明 确 安 全 生 产 重 点

加强各方力量，加强应急救援，应急救援是安全生产的最后一道防线，还要做到：

加强应急值守，严格落实带班值班制度，各级救援队员24小时待命，一旦出现事故和突发事件，第一时间报告，第一时间救援，切实做到信息通畅、报告及时、反应及时、处置有力，努力把伤亡和损失降到最低。



加强应急值守

严格落实带班值班制度

各级救援队员24小时待命

遵守安全生产法当好第一责任人 · 全国安全生产月宣传教育

# 压实安全生产责任



# 压实安全生产责任

## 一是落实地方属地责任



### 党政同责

责任落实是安全生产的灵魂。



### 一岗双责

严格履行好第一责任人责任，把安全生产作为大事要事，亲自研究部署，定期研判形势，及时解决问题；



### 齐抓共管

分管领导要靠前指挥线调度，统筹抓好安全生产工作；



### 失职追责

班子成员要落实一岗双责，对分管范围内的安全生产工作负直接领导责任，把决策部署落到实处。

# 压实安全生产责任

二是落实部门监管责任，要做好以下四点：



## 落实部门监管责任之一

主要负责人要经常督促、指导、调度安全生产工作，协调解决安全生产重大问题和共性问题；



## 落实部门监管责任之二

进一步完善安全监管责任清单，明晰职责边界、细化责任分工，确保每个行业、每个领域都有人管、有人抓，坚决防止出现责任空白和盲区；



## 落实部门监管责任之三

按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产必须管安全”的要求，履行好分管行业、企业监管责任，形成齐抓共管工作合力；

# 压实安全生产责任



落实部门监管责任之四：分管负责人要督促本行业生产经营单位建立健全和落实安全生产责任制；

监督生产经营单位排查和治理事故隐患，掌握安全生产工作措施落实情况；

定期分析本行业本领域的安全生产形势，制定年度安全生产计划和安全生产事故预防措施。

# 压实安全生产责任



三是落实企业主体责任。所有企业都必须认真履行安全生产主体责任。



要把监管力量压到企业、压到岗位、综合运营执法检查和黑名单制度，倒逼企业加大安全投入力度，加强安全生产，真正做到不安全不生产。



要统筹利用好政策措施，完善企业激励和约束机制，压实企业法定义务和主体责任，企业要加大安全投入和安全管理力度，加强安全生产标准化建设、“双控”体系建设、日常巡查制度化建设，真正推动主体责任落地落实。

# 压实安全生产责任

加大明察暗访力度既推出一批工作成效好的先进典型，也要抓一批工作不落实的反面典型，对作风不实、推诿扯皮、敷衍塞责的，采取通报、约谈、挂牌督办等措施推动整改。

将安全生产工作情况与领导班子年度考核挂钩，干得好的论功行赏、表彰奖励，干得不好的通报批评、追责问责。



加强考核和责任追究，对工作不力、问题突出、小事拖大、大事拖炸的，对造成大规模聚集事件或出现重大安全生产事故的，严厉查处、坚决问责。

# 十五条举措解读

近期一些地区和行业领域接连发生重特大事故，暴露出安全发展理念不牢固、责任落实不到位、隐患排查整治不力等突出问题。为认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产重要指示精神和党中央、国务院决策部署，梳理相关法律法规已有规定、以往管用举措和近年来针对新情况采取的有效措施，制定了进一步强化安全生产责任落实、坚决防范遏制重特大事故的十五条措施。国务院安委会近日制定部署安全生产十五条措施。

安全生产十五条措施重申了党委对安全生产工作的领导，进一步强化党委政府的领导责任、部门的监管责任、企业的主体责任及追责问责。明确各有关部门要按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全”和“谁主管谁负责”的原则，依法依规抓紧编制安全生产权力和责任清单。对职能交叉和新业态新风险，按照“谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头”的原则及时明确监管责任。企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。



# 十五条举措解读

## 一、严格落实地方党委安全生产责任

地方各级党委要牢固树立安全发展理念，始终把人民群众生命安全放在第一位。将履行安全生产责任情况作为对党委政府领导班子和有关领导干部考核、有关人选考察的重要内容。

## 二、严格落实地方政府安全生产责任

地方各级政府要组织制定政府领导干部安全生产"职责清单"和"年度任务清单"。各级安委会要创造条件实体化运行，组织定期研判重大安全风险，滚动排查重大安全隐患，主动协调加强民航、铁路、电力、商渔船碰撞等跨区域跨部门安全工作。

## 三、严格落实部门安全监管责任

各有关部门要按照"管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全"和"谁主管谁负责"的原则，依法依规抓紧编制安全生产权力和责任清单。对职能交叉和新业态新风险，按照"谁主管谁牵头、谁为主谁牵头、谁靠近谁牵头"的原则及时明确监管责任。对直接关系安全的取消下放事项，要实事求是开展评估，基层接不住、监管跟不上的要及时予以纠正，必要时要收回，酿成事故的要严肃追责。

## 四、严肃追究领导责任和监管责任

对不认真履行职责，发生较大及以上生产安全事故的，不仅要追究直接责任，而且要追究地方党委和政府领导责任、有关部门的监管责任，特别是重特大事故要追究主要领导、分管领导的责任。

## 五、企业主要负责人必须严格履行第一责任人责任

企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。对故意增加管理层级，层层推卸责任、设置追责"防火墙"的，发生重特大事故要直接追究集团公司主要负责人、分管负责人的责任。

## 六、深入扎实开展全国安全生产大检查

国务院安委会立即组织开展全国安全生产大检查。统筹疫情防控和公共安全，对人员密集场所和高层建筑封闭安全出口、疏散通道的，立即责令整改。

# 十五条举措解读

## 七、牢牢守住项目审批安全红线

各级发展改革部门要建立完善安全风险评估与论证机制，严把项目审批安全关。

对地方政府违规审批、强行上马的不达标项目，造成事故的要终身追责。严格履行第一责任人责任，企业法定代表人、实际控制人、实际负责人，要严格履行安全生产第一责任人责任，对本单位安全生产负总责。

## 八、严厉查处违法分包转包和挂靠资质行为

严格资质管理，坚持"谁的资质谁负责、对发生生产安全事故的严格追究资质方的责任。

## 九、切实加强劳务派遣和灵活用人员安全管理

生产经营单位要将接受其作业指令的劳务派遣人员、灵活用人员纳入本单位从业人员安全生产的统一管理，履行安全生产保障责任。中央企业、地方国有企业要带头减少危险作业领域灵活用人员，但不能以安全生产为名辞退农民工，要提高工人安全素质，提升企业本质安全水平。

## 十、重拳出击开展"打非治违"

狠抓一批违法违规行为和事故的处理。深挖严打违法行为背后的"保护伞"。

## 十一、坚决整治执法检查宽松软问题

安全生产执法检查要理直气壮，紧盯各类违法行为不放，督促企业彻底整改。

## 十二、着力加强安全监管执法队伍建设

各地要按照不同安全风险等级企业数量，配齐建强市县两级监管执法队伍，确保有足够力量承担安全生产监管执法任务，不得层层转移下放执法责任。

## 十三、重奖激励安全生产隐患举报

鼓励社会公众通过政务热线、举报电话和网站、来信来访等多种方式，对安全生产重大风险、事故隐患和违法行为进行举报。

## 十四、严肃查处瞒报谎报迟报漏报事故行为

对初步认定的瞒报事故，一律由上级安委会挂牌督办，必要时提级调查。

## 十五、统筹做好经济发展、疫情防控和安全生产工作

各级监管部门要注意从实际出发，处理好"红灯""绿灯" "黄灯"之间的关系，使各项工作协调有序推进，引导形成良好市场预期。

# 生产必须安全

2022年6月

安全生产月

# 安全促进生产

